**Ministru kabineta noteikumu projekta „Kārtība, kādā valsts budžetā plāno līdzekļus Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda projektu īstenošanai un veic maksājumus 2014.-2020.gada plānošanas periodā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta 2013.gada 4.jūnija rīkojuma Nr.230 „Par Koncepciju par Eiropas Reģionālās attīstības fonda, Eiropas Sociālā fonda, Kohēzijas fonda, Eiropas Lauksaimniecības fonda lauku attīstībai un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fonda ieviešanu 2014.-2020.gadā Latvijā” 3.3.apakšpunkts, kurā Finanšu ministrijai uzdots izstrādāt normatīvo aktu projektus par ES fondu vadību 2014.-2020.gada plānošanas periodam.  Ministru prezidentes 2014.gada 21.jūlija rezolūcija Nr. 12/2014-JUR-151  Eiropas Savienības struktūrfondu un  Kohēzijas fonda 2014. – 2020.gada plānošanas perioda  vadības likuma 20.panta 3. un 15.punkts. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Sākot ar 2014.gada 1.janvāri Latvijas Republikā un pārējās Eiropas Savienības (turpmāk – ES) dalībvalstīs ir sācies jaunais 2014. - 2020.gada ES struktūrfondu un Kohēzijas fonda (turpmāk – ES fondi) plānošanas periods, kuru regulē jaunas regulas un nacionālie normatīvie akti. ES fondu 2007.-2013.gada plānošanas periodā ar valsts budžeta līdzekļu plānošanu un maksājumu veikšanu saistītos jautājumus regulēja Ministru kabineta 2010.gada 9.novembra noteikumi “Kārtība, kādā paredzami valsts budžeta līdzekļi Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda līdzfinansēto projektu īstenošanai, kā arī maksājumu veikšanas un izdevumu deklarācijas sagatavošanas kārtība” (turpmāk – MK noteikumi Nr.1041).Ministru kabineta noteikumu projektā „Kārtība, kādā valsts budžetā plāno līdzekļus Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda projektu īstenošanai un veic maksājumus 2014. – 2020.gada plānošanas periodā” (turpmāk – MK noteikumu projekts) ir ietverts likuma 20.panta 3. un 15.punktā ietvertais deleģējums, kas paredz Ministru kabinetam noteikt kārtību, kādā:valsts budžetā plāno līdzekļus projektu īstenošanai, kā arī kārtību, veic maksājumus un sagatavo Eiropas Komisijai iesniedzamo maksājuma pieteikumu un kontu slēgumu;kārtību un gadījumus, kādā un kad vadošā iestāde uz laiku aptur darbības programmas, prioritārā virziena, ieguldījumu prioritātes, specifiskā atbalsta mērķa, tā pasākuma vai projekta ietvaros veikto izdevumu turpmāku deklarēšanu Eiropas Komisijā, un kārtību, kādā sertifikācijas iestāde koriģē Eiropas Komisijai iesniedzamos pārskatos iekļauto attiecināmo izdevumu apjomu.MK noteikumu projektā nav iekļauta maksājumu pieprasījumu pārbaudes kārtība, kas ir iekļauta MK noteikumu projektā “Kārtība, kādā veic Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda projektu pārbaudes 2014.-2020.gada plānošanas periodā” (2014.gada 25.septembrī izsludināts Valsts sekretāru sanāksmē). Minētās izmaiņas tiesiskajā regulējumā saistītas ar ES fondu 2007. – 2013.gada ieviešanas pieredzes izvērtējumu un gūto secinājumu, ka ES fondu finansējuma saņēmējam daudz labvēlīgāks un lietošanai ērtāks ir tāds tiesiskais regulējums, kas viņam noteiktās tiesības un pienākumus nosaka iespējami mazāk Ministru kabineta noteikumos. ES fondu 2007.-2013.gada plānošanas periodā visi ar ES fondu projekta ieviešanu saistītie MK noteikumi un to saturs vairāk tika veidoti, sadalot tos pēc jautājumu blokiem, kas saistīti ar konkrēto ES fonda projekta ieviešanas ciklu. Līdz ar to galvenā atšķirība starp MK noteikumiem Nr.1041 un MK noteikumu projektu ir tā, ka MK noteikumu projektā ietvertās normas nosaka tieši ar ES fondu vadībā iesaistītajām institūcijām saistītās tiesības un pienākumus, izņemot noteikumus attiecībā uz avansu saņemšanu un kontu atvēšanu Valsts kasē vai kredītiestādē. Attiecīgi ES fondu 2014.-2020.gada plānošanas periodā,, izstrādājot jauno tiesisko regulējumu, normas, kas saistītas ES fondu finansējuma saņēmēja tiesībām un pienākumiem attiecībā uz maksājumu pieprasījumu iesniegšanu, pārbaudēm projekta īstenošanas vietā, iepirkumu pirmspārbaudēm un pārskatu par pievienotās vērtības nodokļa iekļaušanu attiecināmajās izmaksās ir iekļauti jau minētajā MK noteikumu projektā “Kārtība, kādā veic Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda projektu pārbaudes 2014.-2020.gada plānošanas periodā”.Pamatojoties uz minēto Finanšu ministrija ir izstrādājusi MK noteikumu projektu, kas paredz noteikt kārtību, kādā:1. Valsts budžetā plāno līdzekļus ES fondu projektu īstenošanai – tas ir, MK noteikumu projektā tiek paredzēta kārtība, kādā ES fondu vadībā iesaistītās institūcijas plāno nepieciešamo valsts budžeta līdzfinansējumu, plānojot specifisko atbalsta mērķu īstenošanu. MK noteikumi Nr.1041 paredz, ka gadījumos, ja finansējuma saņēmējs ir valsts budžeta iestāde vai plānošanas reģions, tad valsts budžeta apakšprogrammās tiek plānotas atmaksu pozīcijas valsts budžeta ieņēmumos par šo līdzfinansējuma saņēmēju veiktajiem izdevumiem, un atbildīgajai iestādei vai sadarbības iestādei jāveic apstiprinātā programmas finansējuma atmaksa valsts budžeta ieņēmumos. Faktiski tiek veikta budžeta programmu izdevumu pārgrāmatošana, un atmaksu pozīcijām gadskārtējā valsts budžeta likumā ir informatīvs raksturs. Atbilstoši Finanšu ministrijas iniciatīvai par iespēju vienkāršot atmaksu plānošanas sistēmu valsts pamatbudžetā, ES fondu 2014.-2020.gada plānošanas periodā plānots atteikties no atmaksu, kas veiktas no resursa „dotācija no vispārējiem ieņēmumiem atmaksām valsts pamatbudžetam”, plānošanas gadskārtējā valsts budžeta likumā, ar to atslogojot valsts budžetu no informācijas, kas nesniedz priekšstatu par reāli veiktajiem izdevumiem. Šāda kārtība jau tiek piemērot Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta un Norvēģijas finanšu instrumenta 2009.–2014.gada perioda ieviešanā.2. Veic maksājumus – tas ir, MK noteikumu projektā tiek noteikti konkrētie iespējamie maksājumi veidi ES fondu projektu īstenošanas ietvaros, šo maksājumu veikšanas kārtība, termiņi. MK noteikumu projekts paredz noteikt horizontālu šo maksājuma veidu un veikšanas kārtības procesu, nosakot atsevišķus gadījumus, kad normatīvajā aktā par specifiskā atbalsta mērķa īstenošanu var paredzēt specifiskus nosacījumus tieši konkrētajam specifiskajam atbalsta mērķim. Līdzīgi, kā MK noteikumos Nr.1041, arī MK noteikumu projektā ir noteikts, kuri finansējuma saņēmēji un kādos gadījumos avansa saņemšanai atver kontu Valsts kasē vai kredītiestādē. Lai nodrošinātu lielāku kontroli pār valsts budžeta finanšu plūsmām un ievērojot Likumā par budžetu un finanšu vadību noteikto, paredzēts, ka finansējuma saņēmēji, kuri ir publiskas personas, kontu atver tikai Valsts kasē. Izņēmums noteikts tikai attiecībā uz gadījumiem, kad projekts klasificējams kā valsts atbalsts, jo, lai varētu šos avansus deklarēt Eiropas Komisijai, finansējuma saņēmējam ir jāiesniedz bankas garantija, taču Valsts kase šādas garantijas neizsniedz.3. Sagatavo Eiropas Komisijai iesniedzamo maksājuma pieteikumu un konta slēgumu, kā arī koriģē Eiropas Komisijā iesniedzamajos pārskatos iekļauto attiecināmo izdevumu apjomu, tas ir, MK noteikumu projektā tiek noteikta ar šī dokumenta sagatavošanu saistītie termiņi.4. Darbības programmas, prioritārā virziena, ieguldījumu prioritātes, specifiskā atbalsta mērķa, tā pasākuma vai projekta ietvaros vadošā iestāde uz laiku aptur veikto izdevumu turpmāku deklarēšanu Eiropas Komisijai – tas ir, analogi kā ES fondu 2007.- 2013.gada plānošanas perioda ietvaros tie noteikta procedūra un ar to saistītās tiesības un pienākumi ES fondu vadībā iesaistītajām institūcijām gadījumos, ja ir objektīvs pamats izdevumu deklarēšanu Eiropas Komisijai uz laiku apturēt. Pēc būtības šis regulējums ir tāds pats kā MK noteikumos Nr.1041 ietvertais regulējums par deklarēšanas apturēšanu. Šīs normas ir saistītas ar ES fondu vadībā iesaistīto institūciju rīcību un tiešā veidā neskars ES fondu finansējumu saņēmējus, kas projektu īstenojuši labticīgi, ievērojot normatīvajos aktos un līgumā vai vienošanās par ES fondu projekta īstenošanu ietvertās prasības, respektīvi, maksājumi finansējuma saņēmējiem tiks nodrošināti normatīvajos aktos un līgumā vai vienošanās noteiktajā kārtībā. Neatbilstību konstatēšana projektos un neatbilstoši veikto izdevumu atgūšana notiks saskaņā ar MK noteikumiem par kārtību, kādā noraksta, ietur vai atgūst neatbilstoši veiktos izdevumus. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Finanšu ministrija, Centrālā finanšu un līgumu aģentūra, Valsts kase. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | | |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību**  **un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | ES fondu vadībā iesaistītās institūcijas. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | MK noteikumu projekta ietvaros tiks noregulēts process, kādā ES fondu 2014.-2020.gada ieviešanā tiks nodrošināts valsts budžeta līdzfinansējuma ES fondu projektiem plānošanas process. Ņemot vērā plānotās ES fondu investīcijas 4,4 miljd. euro apmērā laika posmā no 2014. līdz 2020.gadam, tiesiskais regulējums pozitīvi ietekmēs visas tautsaimniecības jomas, jo nodrošinās skaidru nacionālo tiesisko regulējumu šo investīciju apritei. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Nav attiecināms |
| 4. | Cita informācija | Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.-2020.gada plānošanas perioda vadības likums, kas paredz ES fondu tiesisko regulējumu un tā anotācija ar iekļauto informāciju par administratīvo izmaksu monetāro novērtējumu un ietekmi uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem (tika paredzēts, ka 2.25% no ES fondu piešķīruma tiek novirzīti ES fondu sistēmas vadībai (101 milj. euro)), tika pieņemts Saeimā un tā kā MK noteikumu projekts paredz noteikt tikai procedūru un kārtību jau paredzētajam regulējumam, atsevišķs ietekmes izvērtējums nav nepieciešams. |

Anotācijas III un IV sadaļa – MK noteikumu projekts šo jomu neskar.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | | | | | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | | | Eiropas Parlamenta un Padomes 2013.gada 17.decembra regula (ES) Nr.1303/2013, ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu, Eiropas Lauksaimniecības fondu lauku attīstībai un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un atceļ Padomes Regulu (EK) Nr. 1083/2006.  Regulā nav noteikts termiņš, kādā jāpieņem nacionālie normatīvie akti ES fondu ieviešanai. | | | |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | | | Nav | | | |
| 3. | Cita informācija | | | Nav | | | |
| **1.tabula**  **Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | | | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | | Eiropas Parlamenta un Padomes 2013.gada 17.decembra regula (ES) Nr.1303/2013, ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu, Eiropas Lauksaimniecības fondu lauku attīstībai un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un atceļ Padomes Regulu (EK) Nr. 1083/2006 | | | | | |
| A | | B | | | C | | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | | | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.  Ja projekts satur stingrā­kas prasības nekā attie­cīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.  Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| 1.panta 29.punkts | | 26.punkts | | | Atsauce uz Regulu lietota informatīvi. | |  |
| 65.panta 2.punkts | | 27.punkts | | | Atsauce uz Regulu lietota informatīvi. | |  |
| 131.panta 4.punkts | | MK noteikumu projekta 15.2.apakšpunkts | | | Ieviests pilnībā.  Atbildīgā institūcija – Finanšu ministrija kā ES fondu vadošā iestāde | | MK noteikumu projekts neparedz stingrākas prasības |
| 142.pants | | 33.5.apakšpunkts | | | Ieviests pilnībā.  Atbildīgā institūcija – Finanšu ministrijā kā ES fondu vadošā iestāde. Atbildīgā institūcija – FM | | MK noteikumu projekts paredz stingrākas prasības, tas ir, lai izvairītos Regulas Nr.1303/2013 142.panta pantā minētā gadījuma iestāšanās iespējamības MK noteikumu projektā tiek paredzēts tiesiskais regulējums, ka Finanšu ministrija kā ES fondu vadošā iestāde uz laiku līdz attiecīgu trūkumu novēršanai jau preventīvi aptur šādu – šaubīgu izdevumu deklarēšanu Eiropas Komisijai. |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalīb­valstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas?  Kādēļ? | | Projekts šo jomu neskar. | | | | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES insti­tūcijām un ES dalīb­valstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informā­cijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķir­šanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | | Projekts šo jomu neskar. | | | | | |
| Cita informācija | | Nav | | | | | |
|  | | | | | | | |
| **2.tabula**  **Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem.**  **Pasākumi šo saistību izpildei** | | | | | | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | | | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| A | | | B | | | C | |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautis­kā dokumenta.  Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | | | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai norāda dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | | | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | |
|  | | |  | | |  | |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautis­kajām saistībām | | | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| Cita informācija | | | Nav | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedrības pārstāvji varēs līdzdarboties Ministru kabineta noteikumu izstrādē, sniedzot atzinumu par to pēc izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē. Turklāt noteikumu projekts pēc izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē tiks publicēts tīmekļa vietnē [www.fm.gov.lv](http://www.fm.gov.lv) sadaļā sabiedrības līdzdalība un [www.esfondi.lv](http://www.esfondi.lv), kā arī nosūtīts komentēšanai dalībniekiem, kuri piedalījās Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014. — 2020.gada plānošanas perioda vadības likumu sabiedriskajā apspriedē. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Finanšu ministrija kā vadošā iestāde un revīzijas iestāde, Ekonomikas ministrija, Izglītības un zinātnes ministrija, Kultūras ministrija, Labklājības ministrija, Satiksmes ministrija, Tieslietu ministrija, Veselības ministrija, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, Zemkopības ministrija un Valsts kanceleja kā atbildīgās iestādes, Centrālā finanšu un līgumu aģentūra kā sadarbības iestāde, Valsts kase kā sertifikācijas iestāde. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pār­valdes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorga­nizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem. | Netiek plānota jaunu institūciju izveide un esošo institūciju likvidācija vai reorganizācija. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Finanšu ministrs A.Vilks

29.09.2014. 13:37

2166

L. Barbara

Finanšu ministrijas

Eiropas Savienības fondu

vadības sistēmas departamenta

Eiropas Savienības fondu tiesiskā nodrošinājuma

nodaļas vadītāja

tālr.:67083861

e-pasts: [Linda.Barbara@fm.gov.lv](mailto:Linda.Barbara@fm.gov.lv)