

**Ministru kabineta un Latvijas Pašvaldību savienības
vienošanās un domstarpību**

PROTOKOLS

Rīgā

2015.gada 28.septembrī

**I. daļa Ministru kabineta un Latvijas Pašvaldību savienības
vienošanās un domstarpības par vidējā termiņa 2016. -2018.gadam budžetu**

Saskaņā ar Likuma par budžetu un finanšu vadību 16.² panta septīto daļu, Ministru kabinets un Latvijas Pašvaldību savienība vienojas protokolā iekļaut sadaļu par vidēja termiņa budžetu (2016.-2018.gads), izskatot sekojošus jautājumus:

1.Par pašvaldību budžetu ieņēmumiem vidējā termiņā (2016. – 2018.gads)

Ministru kabineta viedoklis:

Pamatojoties uz sagatavotajām ieņēmumu prognozēm un apstiprinātajiem valsts budžeta izdevumiem 2016. – 2018.gadam, kā arī nemot vērā apstiprinātos pasākumus nodokļu politikas jomā, pašvaldībām vidējā termiņā tiek nodrošināts stabils ieņēmumu pieauguma temps pie iedzīvotāju ienākuma nodokļa (turpmāk – IIN) ieņēmumu sadalījuma pašvaldību budžetiem 80% un valsts budžetā attiecīgi 20% apmēra.

Gads	2016.	2017.	2018.
	% %		
Valsts budžetā ieskaitāmā IIN daļa	20	20	20
Pašvaldību budžetos ieskaitāmā IIN daļa	80	80	80

Latvijas Pašvaldību savienības viedoklis:

Atbilstoši Eiropas vietējo pašvaldību hartai nodrošināt pašvaldībām pastāvīgu, stabilu, prognozējamu un funkcijām un pienākumiem atbilstošu ieņēmumu bāzi.

Būtiski ir ne tikai kompensēt iedzīvotāju ienākuma nodokļa – pašvaldību galvenā ieņēmumu avota – politikas izmaiņu negatīvo fiskālo ietekmi, bet arī nodrošināt pašvaldībām noteikto funkciju un uzdevumu izpildei nepieciešamo ieņēmumu apjomu kopumā. Joprojām turpinās ekonomiskās krīzes gados sāktā prakse pašvaldībām noteikt jaunus pienākumus bez finansiāla seguma, līdz ar to pašvaldības ir spiestas novirzīt zināmu ieņēmumu daļu šiem pasākumiem, attiecīgi samazinot finansējumu to kompetencē esošo funkciju izpildei.

2. Par pašvaldību aizņēmumiem vidējā termiņā (2016. – 2018.gads)

Ministru kabineta viedoklis:

Lai sasniegstu Latvijas fiskālās politikas mērķi - nodrošināt atbildīgu un ilgtspējīgu fiskālo politiku, ievērojot stingru fiskālo disciplīnu arī turpmākajos gados, nepieciešams nodrošināt fiskāli atbildīgu pašvaldību aizņēmumu politiku vidējā termiņā. Līdz ar to ikgadējais pašvaldību kopējais aizņēmumu pieļaujamais palielinājums vidējā termiņā 2016., 2017. un 2018.gadam tiek noteikts 118 miljoni euro. Katru gadu, sagatavojot gadskārtējā valsts budžeta likuma

projektu, sadarbībā ar Latvijas Pašvaldību savienību izvērtēt iespējamo kopējo aizņēmumu limitu (kopējo aizņēmumu palielinājumu un iepriekš nemoto aizņēmumu atmaksas) un noteikt optimālākos nosacījumus pašvaldību aizņēmumu saņemšanai, nepārsniedzot vidējā termiņā noteikto pašvaldību kopējo aizņēmumu pieļaujamo palielinājumu.

Gads	2016.	2017.	2018.
	milj. euro		
Kopējais pašvaldību aizņēmumu palielinājums	118	118	118

Latvijas Pašvaldības savienības viedoklis:

Vidēja termiņa budžeta ietvarā paredzēt, ka 2017.gadā un 2018.gadā pašvaldību aizņēmumu kopējais palielinājums ik gadu pieaug vismaz par 10% (2018.gadā minimālais palielinājums būtu 143 milj. euro) un atceļt ierobežojumus pašvaldībām aizņēmumu saņemšanai.

3. Latvijas Pašvaldību savienības prasība par valsts budžeta transfertiem vidējā termiņā (2016.-2018.gads)

Izglītības un zinātnes ministrijas jomā:

Latvijas Pašvaldību savienības viedoklis:

Lai nodrošinātu vienlīdzīgu pieeju pedagogu atalgojumam un radītu vienotu atalgojuma sistēmu un aprēķina pieeju visām pedagogu grupām (pirmsskolas izglītības iestāžu pedagogiem, interešu izglītības pedagogiem u.c.) visas pedagogu amata algas no 2018.gada 1.septembra nodrošināt no valsts budžeta.

Ministru kabineta viedoklis:

Saskaņā ar Izglītības likuma 59.pantu un 60.pantu valsts nodrošina pedagogu, kas īsteno bērnu no piecu gadu vecuma izglītošanu, darba samaksu (gan pašvaldību, gan privātajās izglītības iestādēs). Pārējo pedagogu, kas īsteno pirmsskolas izglītības programmas pašvaldības izglītības iestādēs, darba samaksa, ja citos likumos nav noteikts citādi, tiek nodrošināta no pašvaldības budžeta.

Puses vienojās:

Izglītības un zinātnes ministrijai sagatavot Ministru kabineta rīkojuma projektus par valsts budžeta finansējuma piešķiršanu līdz 2015./2016.mācību gada beigām akreditētajām profesionālās izglītības programmām, kurus saskaņā ar Ministra kabineta rīkojumiem tiek finansētas no valsts budžeta līdz 2015.gada 31.decembrim.

Izglītības un zinātnes ministrijai izstrādāt profesionālās izglītības finansēšanas modeli, plānojot tā ieviešanu no 2016.gada 1.septembra.

Vides aizsardzības un reģionālās ministrijas jomā:

Latvijas Pašvaldības savienības viedoklis:

2014.gada laika posmā uzkrātās investīcijas Latvijā reģistrēto uzņēmumu pamatkapitālā gan no Latvijas rezidentu, gan ārvalstu rezidentu puses ir izvietotas ne tikai lielajos nacionālajos attīstības centros, bet arī 89 pašvaldībās, kurās ir ārpus ES fonda finansējuma plāna un šobrīd šīm pašvaldībām ir pieejami minimāli finanšu resursi savai attīstībai.

Latvijas Pašvaldības savienības ieskatā kā viens no uzņēmējdarbības atbalsta instrumentiem minētajās 89 pašvaldībās varētu būt Valsts investīciju programma, kuru paredz Ministru kabineta 2013.gada 16.aprīla noteikumi Nr.207 „Kārtība, kādā pašvaldībām piešķir mērķdotācijas investīcijām, kā arī to izlietošanas un uzraudzības kārtība”, kas izstrādāti pamatojoties uz Reģionālās attīstības likuma 14.panta 7.punktā noteikto. Uzskatām, ka vidējā termiņā ir jāparedz atbilstoši valsts budžeta līdzekļi Valsts investīciju programmai pašvaldībām.

Ministru kabineta viedoklis:

Pašvaldībām ir pieejami aizpēmumu resursi, kurus var izmantot investīciju projektu finansēšanai, kā arī 89 pašvaldībām ir pieejams atsevišķu ES fondu programmu finansējums. Šobrīd ES fondos specifiskā atbalsta mērķa 3.3.1. „Palielināt privāto investīciju apjomu reģionos, veicot ieguldījumus uzņēmējdarbības attīstībai atbilstoši pašvaldību attīstības programmās noteiktajai teritoriju ekonomiskajai specializācijai un balstoties uz vietējo uzņēmēju vajadzībām” ietvaros 89 pašvaldību grupā līdz 2022.gadam kopumā pieejams ERAF finansējums 37,19 milj. euro apmērā, no kuriem līdz 2018.gada 31.decembrim pieejami 34,92 milj. euro. Atlikušās ERAF finansējuma rezerves (2,27 milj. euro) pieejamība ir atkarīga no pasākuma vidusposma izvērtējuma rezultātiem.

4. Nozaru ministriju jautājumi vidējā termiņā (2016. – 2018.gads)

Labklājības ministrijas jomā:

Puses vienojās:

Grozījumus likumā „Par sociālo drošību” skatīt Ministru kabinetā kopā ar plānošanas dokumenta „Plāns minimālā ienākuma līmeņa ieviešanai” (turpmāk – plāns), kas ļaus lēmumu par minimālā ienākuma līmeņa noteikšanu un piemērošanu izvērtēt visaptveroši, nemot vērā nepieciešamos grozījumus visos saistītajos normatīvajos aktos un arī tiem nepieciešamo finansējumu. Plāna izstrādes procesā apsvērt gan valsts finansiālo līdzdalību un tās apjomu sociālās palīdzības nodrošināšanā, gan ikgadēju valdības lēmumu par piemērojamo minimālo ienākuma līmeni nākamajā budžeta gadā.

Vides aizsardzības un reģionālās ministrijas jomā:

Latvijas Pašvaldības savienības viedoklis:

I. Atbalsts ūdensapgādes un kanalizācijas pievadu izbūvei.

Vides politikas pamatnostaņdnes (VPP) 2014.–2020. gadam noteikts nodrošināt iedzīvotājus ar atbilstošas kvalitātes ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumiem, veicinot pievadu izbūvi pakalpojumu lietotājiem aglomerācijās ar CE>2000, kā arī risināt jautājumu par finansējuma piesaisti pārējās aglomerācijās. Indikatīvi papildus nepieciešamie līdzekļi – 350 milj. euro.

Atbalsts no ES fondiem ūdenssaimniecībai, tai skaitā pieslēgumu izveidei noteikūdeņu savākšanas tīkliem, ir nepietiekams. Tas rada bažas sasniegt Darbības programmā (DP) noteiktos rādītājus, ka par kanalizācijas pakalpojumu lietotājiem jākļūst 92% aglomerācijas iedzīvotāju un tīklu pārklājumam aglomerācijā jābūt 97%. Ūdenssaimniecības pakalpojumu likums nosaka, ka pieslēgumu izveidi var sekmēt, pašvaldībai paredzot līdzfinansējumu nekustamā īpašuma pieslēgšanai centralizētajām sistēmām vai pakalpojuma sniedzējam izbūvējot pievadu un slēdzot līgumu par tā izpirkšanu ar pakalpojuma saņēmēju. Tādējādi jautājums par atbalstu pievadu izbūvei, lai tiktu īstenotas VPP, izpildītas direktīvas prasības un sasniegti DP noteiktie rādītāji, faktiski tiek pārvirzīts no valsts uz pašvaldībām un kļūst par pašvaldības problēmu.

II. Atbalsts ūdenssaimniecības attīstībai aglomerācijās ar CE < 2000.

Iepriekšējā plānošanas periodā 3.4.1.1.aktivitātei “Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000” pietrūka 7,4 milj. euro un 22 pašvaldības ar izstrādātiem ūdenssaimniecības attīstības tehniski ekonomiskajiem pamatojumiem (TEP) un konkursam atbilstošiem projektiem atbalstu nesaņēma. Šajā plānošanas periodā ES fondu atbalsts ūdenssaimniecības attīstībai ar CE<2000 nav paredzēts. Šobrīd daudzām pašvaldībām, lai sasniegtu ūdenssaimniecības projektu TEP noteiktos mērķus un racionāli izmantotu izbūvēto objektu jaudas, nepieciešama projektu II kārtas realizācija. Trūkstot finanšu resursiem šādu projektu īstenošanai, I kārtas ūdenssaimniecības projektu realizācijā ieguldītais finansējums nav izmantots efektīvi, un pašvaldībām un kopumā valstij tiek radīti ekonomiski zaudējumi.

Latvijas Pašvaldību savienība uztur savu prasību:

- 1) risināt jautājumu par valsts, ES fondu un citu finanšu resursu atbalstu ūdensapgādes un kanalizācijas pievadu izbūvei aglomerācijās;
- 2) atbalstīt VARAM prasību par papildus nepieciešamo finansējumu no valsts budžeta ūdenssaimniecības sakārtošanai apdzīvotajās vietās ar CE<2000, kā arī meklēt citus alternatīvus risinājumus.

Ministru kabineta viedoklis:

Pašvaldībām ir noteiktas gan jaunas tiesības, gan tiesiskie instrumenti attiecībā uz ūdenssaimniecības pakalpojumu nodrošinājumu tās teritorijā saskaņā ar Ūdenssaimniecības pakalpojumu likumu un Ministru kabineta 2002.gada 22.janvāra noteikumu Nr.34 “Noteikumi par piesārņojošo vielu emisiju ūdenī” 35.punktu, kas ļauj risināt pieslēguma jautājumus un veicināt pieslēgumu izbūvi, tajā skaitā strādājot pie pašvaldības attīstības un telpiskās plānošanas dokumentiem un saistošajiem noteikumiem.

Plānojot nelielo ūdenssaimniecības sistēmu attīstību, ir nepieciešams būtiski pārvērtēt iepriekš izstrādāto tehniski ekonomisko pamatojumu izstrādē izmantotos pieņēmumus, jaudu prognozes un citus rādītājus, tai skaitā izvirzītās vajadzības nākamajām projektu kārtām ilgtermiņu investīciju programmu ietvaros, jo esošās ūdenssaimniecības sistēmas jaudas un tīklu pārklājums būtiski pārsniedz faktiskās un aktuālās vajadzības.

II. daļa Ministru kabineta un Latvijas Pašvaldību savienības vienošanās un domstarpības par 2016.gada budžetu

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 86.pantu, likuma „Par pašvaldību budžetiem” 13.pantu un Ministru kabineta 2004.gada 6.jūlija noteikumiem Nr.585 „Kārtība, kādā Ministru kabinets saskaņo ar pašvaldībām jautājumus, kas skar pašvaldību intereses” Ministru kabinets un Latvijas Pašvaldību savienība vienojas protokolā iekļaut sadaļu par gadskārtējo budžetu (2016.gads), izskatot sekojošus jautājumus:

1. Nodokļu ieņēmumi

Puses vienojās:

Kopumā atbalstīt nodokļu ieņēmumus, kas tiek ieskaitīti pašvaldību budžetos 2016.gadā atbilstoši protokola 1.pielikumā minētajam apmēram.

Puses vienojās:

Noteikt kopējo IIN prognozi 2016.gadam **1 519,4¹ milj. euro** ar nosacījumu, ka 2016.gadā IIN likme ir 23%, mēneša neapliekamais minimums ir **85 euro** un IIN atvieglojumi par apgādībā esošu personu ir **165 euro** mēnesī. Iedzīvotāju ienākuma nodokļa atvieglojums netiek paredzēts par apgādājamiem, kur apgādājamais ir pilngadīga persona bez sociāli pamatotiem kritērijiem.

IIN prognozes sadalījumu pašvaldību un valsts budžetā noteikt attiecīgi 80% /20% apmērā. Ieņēmumus pašvaldību budžetos no IIN 2015.gadā prognozēt **1 215,5 milj. euro apmērā**.

Puses vienojās:

Pašvaldībām tiek garantēti IIN ieņēmumi 100% apmērā no plānotā ar nosacījumu, ka tiek noteikts IIN prognozēto ieņēmumu procentuālais sadalījums pa ceturķpiem šādā apmērā: I ceturksnī – 22%, II ceturksnī – 24%, III ceturksnī – 26%, IV ceturksnī – 28%.

Finanšu ministrija līdz nākamā mēneša 10. datumam izvērtē faktisko IIN ieņēmumu izpildi par iepriekšējo mēnesi salīdzinājumā ar prognozēto atbilstoši minētajam procentuālajam sadalījumam (viens trešā daļa no ceturķša prognozes). Gadījumā, ja tiek konstatēta IIN ieņēmumu neizpilde (no gada sākuma), ar finanšu ministra atļauju to kompensē no valsts pamatbudžetā ieskaitāmās IIN daļas. Ja pašvaldībām tiek izmaksāta kompensācija, bet turpmākajā periodā proguze pārpildās, Finanšu ministrijai ir tiesības no pārpildes ieturēt izmaksāto kompensāciju un atdot to valsts budžetam.

2. Valsts budžeta transferti pašvaldībām

Puses vienojās:

Kopumā atbalstīt piedāvāto valsts budžeta finansējuma sadalījumu caur nozaru ministrijām pašvaldību budžetiem atbilstoši protokola 2.pielikumā minētajam apmēram.

3. Pašvaldību aizņēmumi, galvojumi un ilgtermiņa saistības

Puses vienojas:

Lai nodrošinātu fiskāli atbildīgu pašvaldību uzņemto saistību (aizņēmumi, galvojumi, ilgtermiņa saistības) politiku un finanšu resursu pieejamību ik vienai pašvaldībai:

¹ Atbilstoši šī brīža valdības pieņemtajiem lēmumiem

1. Saglabāt ierobežojumus (mērķus) pašvaldībām aizņēmumu saņemšanai un galvojumu sniegšanai, kā arī saglabāt ierobežojumus pašvaldībām uzņemties ilgtermiņa saistības.
2. Kā galveno prioritāti (mērķi) saglabāt aizņēmumus un galvojumus Eiropas Savienības un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu īstenošanai.
3. Paplašināt aizņēmuma mērķi ceļu, ielu un tiltu investīciju projektiem - ceļu un to kompleksa investīciju projektiem, tajā skaitā šo projektu ietvaros paredzēto ūdensvadu, kanalizācijas un siltumtrases renovācijai un izbūvei, nosakot pašvaldības faktisko līdzfinansējuma apmēru 25 procenti no projekta kopējām izmaksām.
** ceļu un to kompleksa definīcija ir noteikta Ceļu satiksmes likumā.*
4. Paplašināt aizņēmuma mērķi valsts nozīmes sporta infrastruktūras attīstības projektiem, ar valsts nozīmes aizsardzības infrastruktūras attīstības projektiem, kuriem no 2015.gada līdz 2018.gadam ir paredzēts valsts budžeta līdzfinansējums.
5. Noteikt maksimālo pašvaldības aizņēmumu summu savu prioritāro investīciju projektu īstenošanai 250 000 euro apmērā republikas pilsētu pašvaldībām un reģionālās nozīmes attīstības centra pašvaldībām, 400 000 euro apmērā pārējām novada pašvaldībām.
6. Atļaut pašvaldībām aizņēmumus investīciju projektu īstenošanai (izņemot aizņēmumus kurināmā iegādei un prioritāro investīciju projektu īstenošanai), izņemt vidējā termiņā, kas nepārsniedz trīs gadus.
7. Papildināt pašvaldību galvojuma mērķus ar jaunu mērķi - investīciju projektiem, kas saistīti ar pašvaldību funkciju veikšanai nepieciešamā dzīvojamā fonda nodrošināšanu, ievērojot Komercdarbības atbalsta kontroles likuma un Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likumā noteiktās normas.
8. Paplašināt izņēmuma gadījumus, kādos pašvaldībām ir tiesības uzņemties ilgtermiņa saistības atbilstoši likuma "Par pašvaldību budžetiem" 22.pantam:
 - 1) līdz pieciem gadiem pašvaldību autonomo funkciju nodrošināšanai nepieciešamajiem pakalpojumiem, datortehnikas, sakaru un citas biroja tehnikas iegādei (*atbilstoši 2015.gada valsts budžeta likumā notiktajam pašvaldībām minētās saistības 2015.gadā ir tiesības uzņemties līdz 3 gadiem*)
 - 2) pakalpojumiem ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas pakalpojumu nodrošināšanai.

4. Pašvaldību finanšu izlīdzināšana

Puses vienojās:

Paredzēt finansējumu no valsts budžeta 36,48 milj. euro apmērā pašvaldību finanšu izlīdzināšanas fondam (dotācija), pašvaldībām par bērniem bērnunamos un iemītniekiem veco jaužu pansionātos un centros, kas ievietoti tajos līdz 1998.gada 1.janvārim.

Veicot pašvaldību finanšu izlīdzināšanas aprēķinu:

1. izmanto nekustamā īpašuma nodokļa prognozes aprēķinu, ko pašvaldības ir iesniegušas Finanšu ministrijai:
 - 1.1. pamatojoties uz Ministru kabineta 2010.gada 24.augusta noteikumos Nr.802 „Noteikumi par nekustamā īpašuma nodokļa prognozi”, izņemot 1.2.apakšpunktā minētajām zemes vienībām, noteiktajiem nosacījumiem;
 - 1.2. ārpus pilsētu administratīvajām teritorijām zemes vienībām (to daļām) ar platību, kas pārsniedz 3 ha un kurām vismaz viens no noteiktajiem lietošanas mērķiem ir no lietošanas mērķu grupas "Lauksaimniecības zeme", "Mežsaimniecības zeme un īpaši aizsargājamās dabas teritorijas, kurās saimnieciskā darbība ir aizliegta ar normatīvo aktu" vai "Ūdens objektu zeme", Valsts zemes dienesta noteikto speciālo vērtību;

2. nosaka pašvaldību maksimālo plānoto izlīdzināto ieņēmumu pieaugumu 13%² apmērā pret 2015.gada plānotiem izlīdzinātiem ieņēmumiem.

5. Nozaru ministriju jautājumi

Izglītības un zinātnes ministrijas jomā:

Puses vienojās:

Izveidota Ministru prezidentes darba grupa, kura izvērtēs pedagoģu atalgojuma jaunā modeļa ieviešanas ietekmi uz pašvaldību finanšu resursiem, kā arī skolu tīkla sakārtošanu izglītības pakalpojumu ilgtspējai. Tālākie normatīvo regulējumu risinājumi par izglītības iestāžu tīkla optimizāciju skatāmi saistībā ar minētās darba grupas secinājumiem.

Kultūras ministrijas jomā:

Puses vienojās:

Izveidojot darba grupu Kultūrizglītības padomes ietvaros un iesaistot Latvijas Pašvaldību savienību, Kultūras ministrija 2016.gadā definēs valsts pasūtījumu profesionālās ievirzes mākslas, mūzikas un dejas izglītības programmās.

Satiksmes ministrijas jomā:

Latvijas Pašvaldību savienības viedoklis:

- 1) Valsts autoceļu sakārtošanas programmas realizācijai 2016.gadā paredzēt papildu finansējumu 35 milj. euro apmērā.
- 2) Apstiprināt Valsts autoceļu sakārtošanas programmu 2014. – 2020. gadam, izstrādāt prognozējamu finansējuma plānu autoceļu nozarei vidējā termiņā saskaņā ar Nacionālajā attīstības plānā, Transporta pamatnostādnēs 2014. – 2020. gadam noteiktajiem mērķiem un valsts budžetā nodrošināt tam atbilstošu finansējumu.
- 3) Izstrādāt Valsts atbalsta programmu valsts vietējiem autoceļiem.

Ministru kabineta viedoklis:

Valsts autoceļu sakārtošanas programma 2014. – 2020.gadam ir izstrādāta atbilstoši Nacionālajā attīstības plānā 2014. – 2020.gadam un Transporta attīstības pamatnostādnēs 2014. – 2020.gadam izvirzītajiem mērķiem. Tā tiek realizēta pieejamā finansējuma ietvaros.

Satiksmes ministrijas pamatbudžeta programmas 23.00.00 “Valsts autoceļu fonds” apakšprogrammas 23.06.00 „Valsts autoceļu pārvaldīšana, uzturēšana un atjaunošana” finansējuma pieaugumu plānots novirzīt valsts vietējo ceļu atjaunošanai 3,3 milj. euro apmērā, autoceļu projektēšanai 1,9 milj. euro apmērā, kā arī publiskās privātās partnerības projekta tālākai virzībai 0,8 milj. euro apmērā..

Ekonomikas ministrijas jomā:

Latvijas Pašvaldību savienības viedoklis:

Aicinām valdību pildīt likuma “Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā” 25.¹ pantu “Valsts piedalīšanās dzīvokļa pabalsta finansiālajā nodrošināšanā”, ievērojot 28.panta otrās daļas nosacījumus.

Nepieciešamais mērķdotācijas apjoms pašvaldībām dzīvokļu būvniecībai 2016.gadā: 7,5 milj. euro.

² Atbilstoši šī brīža valdības pieņemtajiem lēmumiem

Ministru kabineta viedoklis:

Likuma "Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā" 25.¹ pants par valsts piedalīšanās dzīvokļa pabalsta finansiālajā nodrošināšanā nav saistīts ar šā likuma 28.pantu, kas nosaka līdzfinansējuma piešķiršanas noteikumus dzīvojamā māju būvniecībai, neizrētu dzīvojamā māju renovācijai, būvju pārbūvei (rekonstrukcijai) par dzīvojamām mājām, jaunbūvējamo daudzdzīvokļu namu (kuru būvdarbi pārtrauktī) pabeigšanai vai atsevišķu dzīvokļa īpašumu iegādei (skat. Ministru kabineta 2005.gada 5.aprīļa noteikumus Nr.237 "Kārtība, kādā pašvaldībām piešķiramas valsts mērķdotācijas dzīvokļa jautājumu risināšanai").

Nemot vērā, ka līdzekļi palīdzības finansiālajam nodrošinājumam nav paredzēti, sagatavots likumprojekts "Grozījumi likumā "Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā""", kas paredz izslēgt 25.¹ pantu.

Vides aizsardzības un reģionālās ministrijas jomā:

Latvijas Pašvaldību savienības viedoklis:

2015.gada 1.janvārī stājās spēkā Zemes pārvaldības likums, kas nodod pašvaldību valdījumā un apsaimniekošanā valsts īpašumā esošās piekrastes un publiskos ūdeņus.

Publisko ūdeņu pārņemšana pašvaldību valdījumā ar likumu pati par sevi neatrisina publisko ūdeņu apsaimniekošanas problēmu. Lai apsaimniekošanu varētu veikt, jābūt sākuma finansējumam, nepieciešama pieeja valsts datiem par ūdenstilpju pētījumiem un to stāvokli, atļauto un ierobežoto apsaimniekošanu. Jauno pienākumu izpildei papildu nepieciešamais finansējums likuma izstrādes laikā tika novērtēts 1,5 milj. euro apmērā.

Latvijas Pašvaldību savienība uztur prasību par papildu finansējuma piešķiršanu jūras piekrastes joslas apsaimniekošanai.

Ministru kabineta viedoklis:

Valsts budžetā nav paredzēts finansējums jūras piekrastes joslas apsaimniekošanai. Pašvaldībām ir iespēja pretendēt uz nepieciešamo finansējumu 5.5.1. SAM ietvaros. Tas ir viens no iespējamajiem finanšu avotiem, kas var uzlabot situāciju tieši piekrastē un atbalstīt piekrastes pašvaldību visnepieciešamākās specifiskās vajadzības piekrastes apsaimniekošanā.

Zemkopības ministrijas jomā:

Puses vienojās:

Lai veicinātu saimniecisko darbību lauku teritorijās un dažādu kopdarbības formu attīstību, paredzēt iespēju pašvaldībām iesaistīties visu veidu kooperācijā. 2016.gadā Zemkopības ministrijai sadarbībā ar Latvijas Pašvaldību savienību izvērtēt likumu "Valsts pārvaldes iekārtas likums", „Par pašvaldībām”, "Publiskas personas manta atsavināšanas likums" un "Kooperatīvo sabiedrību likums" normu atbilstību izvirzītajam mērķim un sagatavot nepieciešamos grozījumus normatīvajā regulējumā.

Puses vienojās:

Lai nodrošinātu efektīvu Āfrikas cūku mēra apkarošanu un tālākas izplatīšanās ierobežošanu, pašvaldības nodrošina nobeigušos mežacūku līķu savākšanu un iznīcināšanu.

Mežacūku līķu savākšanas un iznīcināšanas faktiskās izmaksas sedz, kā arī dezinfekcijas līdzekļu iegādi veic no valsts budžeta apakšprogrammā 70.06.00 „Izdevumi citu Eiropas Savienības politiku instrumentu projektu un pasākumu īstenošanai” iekļautajai funkcijai „Dzīvnieku lipīgo slimību profilakses un apkarošanas pasākumi, pēc kuru īstenošanas ieguldītie līdzekļi no ES līdz 50 % apmērā tiek atgriezti valsts budžetā” piešķirtajiem finanšu līdzekļiem Āfrikas cūku mēra uzraudzības un apkarošanas programmai.

Zemkopības ministrija (Pārtikas un veterinārais dienests) vienojas ar Latvijas Pašvaldību savienību par kārtību, kādā savāc un iznīcina mežacūku līķus, veic informācijas apmaiņu un sedz pašvaldību izmaksas kārtējā mēneša laikā par iepriekšējā mēnesī veiktajiem pasākumiem.

Latvijas Pašvaldību savienības viedoklis:

2014.gada 1.novembrī spēkā stājās grozījumi likumā "Par zemes privatizāciju lauku apvidos" un līdz ar to jauna darījumu ar lauksaimniecībā izmantojamām zemēm kārtība, kuras uzraudzība tika uzdota pašvaldību komisijām. Pašvaldības, piemērojot minēto regulējumu, praksē saskaras ar virkni problēmjautājumiem, kā arī vēl joprojām nav nodrošināta pašvaldību komisiju, kas izskata darījumus ar lauksaimniecības zemēm, finansēšana no valsts puses. Saskaņā ar likuma "Par pašvaldībām" 13.panta pirmo daļu valsts pārvaldes iestādēm nav tiesību uzdot pašvaldībām pildīt tādas funkcijas un uzdevumus, kuru finansēšana nav nodrošināta.

Latvijas Pašvaldības savienības ieskatā likumā "Par zemes privatizāciju lauku apvidos" paredzētā kārtība darījumiem ar lauksaimniecības zemēm nav sasniegusi savu mērķi, ir virkne iespēju likuma normu apiešanai, kā arī tā būtiski ierobežo personu iespējas, kas nodarbojas vai vēlas nodarboties ar lauksaimniecību, iegādāties lauksaimniecībā izmantojamo zemi.

Nemot vērā minēto, uzskatām, ka nekavējoties konceptuāli ir jāpārskata likuma "Par zemes privatizāciju lauku apvidos" regulējums attiecībā uz darījumiem ar lauksaimniecības zemēm, kā arī paredzēt pašvaldību komisijām atbilstošu valsts budžeta finansējumu šī uzdevuma veikšanai.

Ministru kabineta viedoklis:

Lai sasniegtu likumā "Par zemes privatizāciju lauku apvidos" noteikto mērķi veicināt lauksaimniecības zemes saglabāšanu lauksaimnieciskajai ražošanai, Zemkopības ministrijai sadarbībā ar Latvijas Pašvaldību savienību izvērtēt likuma "Par zemes privatizāciju lauku apvidos" normu atbilstību izvirzītajam mērķim, rast risinājumu likuma "Par zemes privatizāciju lauku apvidos" regulējumam attiecībā uz darījumiem ar lauksaimniecības zemēm un sagatavot nepieciešamos grozījumus normatīvajā regulējumā.

Finanšu ministrijas jomā:

Puses vienojās:

Finanšu ministrijai veikt grozījumus "Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likumā", paredzot no 1. līdz 10.menešalgu grupai mēnešalgas maksimālā apmēra (euro) paaugstināšanu. Tādējādi pašvaldībām tiks nodrošināta iespēja darbiniekiem atbilstoši pienākumu apjomam, sarežģītībai, kompetenču apjomam maksāt augstākas mēnešalgas, ievērojot darba samaksas fonda ietvarus.

Ministru prezidente

L.Straujuma

Latvijas Pašvaldību savienības
priekšsēdis

A.Jaunsleinis

1.pielikums

Ministru kabineta un Latvijas Pašvaldību savienības
vienošanās un domstarpību protokola projektam

Pašvaldību pārējo nodokļu, nenodokļu iegēmumu un iegēmumu no maksas pakalpojumiem 2016.gadā prognozes:

nekustamā īpašuma nodoklis (NĪN) ¹	168,56 milj. euro
t.sk.:	
nekustamā īpašuma nodoklis par zemi ²	97,33 milj. euro
nekustamā īpašuma nodoklis par ēkām	49,63 milj. euro
nekustamā īpašuma nodoklis par inženierbūvēm	2,18 milj. euro
nekustamā īpašuma nodoklis par mājokļiem	19,42 milj. euro
 <u>NīN parādu maksājumi</u>	 19,0 milj. euro
Kopā nekustamā īpašuma nodokļu iegēmumi	187,56 milj. euro
 <u>Iekšējie nodokļi par pakalpojumiem un precēm</u>	 18,76 milj. euro
Kopā pārējie nodokļu iegēmumi	206,32 milj. euro
 Nenodokļu iegēmumi pašvaldībās	52,0 milj. euro
Iegēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu iegēmumi	128,0 milj. euro
Kopā nodokļu, nenodokļu iegēmumi un iegēmumi no maksas pakalpojumiem³	386,32 milj. euro

Finanšu ministrijas novērtējums nekustamā īpašuma nodokļa iegēmumiem 2016.gadā ir 208,91 milj. euro, tajā skaitā nekustamā īpašuma nodokļa parādu maksājumi 19,0 milj. euro.

¹ Nekustamā īpašuma nodokļa prognoze ir noteikta, pamatojoties uz pašvaldību iesniegto informāciju par nodokļu prognozi, kas aprēķināta, nemot vērā Ministru kabineta 2010.gada 24.augusta noteikumu Nr.802 „Noteikumi par nekustamā īpašuma nodokļa prognozi” noteiktos nosacījumus.

² Nekustamā īpašuma nodokļa prognoze par ārpus pilsētu administratīvajām teritorijām zemes vienībām (to daļām) ar platību, kas pārsniedz 3 ha un kurām vismaz viens no noteiktajiem lietošanas mērķiem ir no lietošanas mērķu grupas "Lauksaimniecības zeme", "Mežsaimniecības zeme un īpaši aizsargājamās dabas teritorijas, kurās saimnieciskā darbība ir aizliegta ar normatīvo aktu" vai "Ūdens objektu zeme", ir noteikta, pamatojoties uz pašvaldību iesniegto prognozi, kas aprēķināta izmantojot Valsts zemes dienesta noteikto speciālo vērtību, un atbilstoši šī brīža valdības pieņemtajiem lēmumiem.

³ Neietver IIN iegēmumus.

Mērķdotācijas pašvaldībām (62.resors)

Mērķdotācijas kopā, tai skaitā:	338 606 684
01.00.00 Mērķdotācijas izglītības pasākumiem	73 896 436
02.00.00 Mērķdotācijas pašvaldību tautas mākslas kolektīvu vadītāju darba samaksai un valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām	832 681
05.00.00 Mērķdotācijas pašvaldībām – pašvaldību izglītības iestāžu pedagoģu darba samaksai un valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām	239 382 308
10.00.00 Mērķdotācijas pašvaldībām – pašvaldību izglītības iestādēs bērnu no piecu gadu vecuma izglītošanā nodarbināto pedagoģu darba samaksai un valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām	24 495 259

Dotācijas pašvaldībām (64.resors)

Dotācijas kopā, tai skaitā:	36 479 383
01.00.00 Dotācija pašvaldību finanšu izlīdzināšanas fondam	36 479 383

Pārējais finansējums pašvaldībām caur nozares ministrijām

Sabiedrības integrācijas fonds, tai skaitā:	29 719
I Finansējums valsts pamatfunkciju īstenošanai, tai skaitā:	29 719
02.00.00 Latvijas NVO fonda un latviešu valodas apguves programmas	29 719
Aizsardzības ministrija, tai skaitā:	6 770
I Finansējums valsts pamatfunkciju īstenošanai, tai skaitā:	4 058
30.00.00 Valsts aizsardzības politikas realizācija (Pulkveža Oskara Kalpaka piemiņas memoriāla apsaimniekošana)	4 058
II Finansējums ES politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai	2 712
Ekonomikas ministrija, tai skaitā:	38 780
II Finansējums ES politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai	38 780
Finanšu ministrija, tai skaitā:	1 975 859
II Finansējums ES politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai	1 975 859
Izglītības un zinātnes ministrija, tai skaitā:	41 809 369
I Finansējums valsts pamatfunkciju īstenošanai, tai skaitā:	38 477 075
01.07.00 Dotācija brīvpusdienu nodrošināšanai 1., 2, 3.. un 4.klases izglītījamiem	20 541 554
01.08.00 Vispārējās izglītības atbalsta pasākumi (valsts ģimnāziju reģionālā metodiskā centra un pedagoģu tālākizglītības centru pasākumi)	146 942
01.14.00 Mācību literatūras iegāde	4 485 851
02.01.00 Profesionālās izglītības programmu īstenošana	1 255 400
09.19.00 Finansējums profesionālās ievirzes sporta izglītības programmu pedagoģu darba samaksai un valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām	10 902 279
12.00.00 Finansējums asistenta pakalpojuma nodrošināšanai personai ar invaliditāti pārvietošanas atbalstam un pašaprūpes veikšanai	1 003 067
21.00.00 Jaunatnes politikas valsts programma	141 982

II Finansējums ES politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai	3 332 294
Zemkopības ministrija, tai skaitā:	260 230
II Finansējums ES politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai	260 230
Satiksmes ministrija, tai skaitā:	57 364 541
I Finansējums valsts pamatfunkciju īstenošanai, <i>tai skaitā:</i>	56 142 700
<i>23.04.00 Mērķdotācijas pašvaldību autoceļiem (ielām)</i>	<i>48 686 999</i>
<i>31.06.00 Dotācija zaudējumu segšanai sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem</i>	<i>1 239 571</i>
<i>31.07.00 Dotācija sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem ar braukšanas maksas atvieglojumiem saistīto zaudējumu segšanai</i>	<i>6 216 130</i>
II Finansējums ES politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai	1 221 841
Labklājības ministrija, tai skaitā:	18 156 079
I Finansējums valsts pamatfunkciju īstenošanai, <i>tai skaitā:</i>	17 095 692
<i>05.01.00 Sociālās rehabilitācijas valsts programmas Speciālais budžets (04.02.00 Nodarbinātības speciālais budžets)</i>	<i>11 696 028</i>
II Finansējums ES politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai	1 060 387
Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, tai skaitā:	7 892 595
I Finansējums valsts pamatfunkciju īstenošanai, <i>tai skaitā:</i>	622 619
<i>21.02.00 Vides aizsardzības projekti</i>	<i>80 000</i>
<i>30.00.00 Pašvaldību attīstības nacionālie atbalsta instrumenti</i>	<i>542 619</i>
II Finansējums ES politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai	7 269 976
Kultūras ministrija, tai skaitā:	14 523 297
I Finansējums valsts pamatfunkciju īstenošanai, <i>tai skaitā:</i>	14 170 763
<i>19.07.00 Māksla un literatūra (Marka Rotko mākslas centrs)</i>	<i>142 287</i>
<i>20.00.00 Kultūrizglītība (Pašvaldību mūzikas un mākslas skolu pedagogu darba samaksa un valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas)</i>	<i>13 601 051</i>
<i>21.00.00 Kultūras mantojums (Kultūras pieminekļu aizsardzība)</i>	<i>227 425</i>
<i>25.02.00 Valsts kultūrapitāla fonda programmu un projektu konkursi</i>	<i>200 000</i>
II Finansējums ES politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai	352 534
Veselības ministrija, tai skaitā:	1 077 218
I Finansējums valsts pamatfunkciju īstenošanai, <i>tai skaitā:</i>	1 077 218
<i>33.01.00 Ārstniecība</i>	<i>1 077 218</i>