

EIROPAS SAVIENĪBAS FINANŠU INTEREŠU AIZSARDZĪBAS KOORDINĀCIJAS
PADOMES SĒDE

PROTOKOLS Nr.13

Rīgā

2016.gada 18.maijā

Sēdi vada:

Valsts sekretāre

B.Bāne

Sēdē piedalās:

**Eiropas Savienības finanšu interešu aizsardzības koordinācijas
padomes locekļi:**

Ģenerālprokuratūras Starptautiskās sadarbības nodaļas prokurora vietā

R.Bilsena

Rīgas tiesas apgabala prokuratūras virsprokurora vietniece

Valsts ieņēmumu dienesta Ģenerāldirektora vietnieks noziedzības
apkaršanas jomā

K.Čerņeckis

Korupcijas novēršanas un apkarošanas biroja priekšnieka vietā

S.Helviga

Korupcijas novēršanas un apkarošanas biroja Politikas plānošanas
nodaļas galvenā speciāliste

Valsts ieņēmumu dienesta Nodokļu kontroles pārvaldes direktore
Finanšu ministrijas ES fondu vadības un kontroles departamenta
direktore vietniece Eiropas Savienības fondu ieviešanas vadības
nodaļas vadītāja

S.Kārkliņa-Ādmine
A.Krieva

Zemkopības ministrijas Valsts sekretāra vietnieces vietā ZM
Zivsaimniecības departamenta direktors

N.Riekstiņš

Pastāvīgie eksperti

Iekšlietu ministrijas Finanšu vadības departamenta Projektu kontroles
nodaļas vadītāja

B.Balode

Lauku atbalsta dienesta Juridiskā departamenta direktora vietnieks

A.Lācis

Centrālās finanšu un līgumu aģentūras Juridiskā un administratīvā
nodrošinājuma departamenta Juridiskā nodrošinājuma nodaļas vadītāja

L.Pucēna

Iekšlietu ministrijas Finanšu vadības departamenta direktore

L.Tumaņana

Iepirkumu uzraudzības biroja Kontroles departamenta direktore

I.Vingre

Uzaicinātie:

Valsts ieņēmumu dienesta Juridiskās un pirmstiesas strīdu izskatīšanas
pārvaldes direktora vietniece

I.Buškeviča

Biedrības "Sabiedrība par atklātību – Delna" jurists

G.Jankovs

Finanšu ministrijas ES fondu revīzijas departamenta direktore

N.Lasmane

Labklājības ministrijas Eiropas Atbalsta fonda vistrūcīgākajām
personām vadošās iestādes vecākā eksperte

I.Latviete

Zemkopības ministrijas Lauku attīstības atbalsta departamenta Fondu
uzraudzības un informācijas koordinācijas nodaļas vadītāja

I.Lāce

Finanšu ministrijas ES fondu revīzijas departamenta vecākā eksperte
Konkurences padomes loceklis

M.Markeviča
J.Račko

Biedrības "Sabiedrība par atklātību – Delna" direktors

J.Volberts

Finanšu ministrijas ES fondu uzraudzības departamenta Publiskās

A.Zariņa

infrastruktūras uzraudzības nodaļas vadītāja

Sēdē nepiedalās:

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas valsts sekretāra vietnieks	S.Cakuls
VP GKRP Ekonomisko noziegumu apkarošanas pārvaldes priekšnieks	P.Bauska
Tieslietu ministrijas valsts sekretārs	R.Kronbergs
Valsts kontroles Valsts kontrolieres padomniece stratēģiskajos jautājumos	M.Salgrāve

Protokolē:

Finanšu ministrijas ES fondu revīzijas departamenta auditore	S.Arbidāne
--	------------

Sēde sākas plkst. 13:00

Iebildumi par darba kārtību nav. Sēdes dalībnieki apstiprina darba kārtību.

1.

Informatīvais ziņojums par veiktajiem krāpšanas apkarošanas pasākumiem un konstatētajiem neatbilstoši veiktajiem izdevumiem Eiropas Savienības politiku instrumentu ietvaros līdz 2015.gada 31.decembrim

N.Lasmane iepazīstina sēdes dalībniekus ar Finanšu ministrijas (turpmāk – FM) sagatavoto Informatīvo ziņojumu par veiktajiem krāpšanas apkarošanas pasākumiem un konstatētajiem neatbilstoši veiktajiem izdevumiem Eiropas Savienības politiku instrumentu ietvaros līdz 2015.gada 31.decembrim. Klātesošie tiek aicināti sniegt komentārus.

N.Riekstiņš pateicas par to, ka tika iekļauti Zemkopības ministrijas (turpmāk – ZM) priekšlikumi. Saistībā ar lauksaimnieku platību maksājumu specifiku un to kā rodas šīs neatbilstības - plātību pārmērīšana un pārdeklarēšana, tad vēlētos, lai informācija ziņojuma kopsavilkuma 10.punktā tiek saskaņota ar pieejamo informāciju ziņojuma 23.lapā. Ņemot vērā, ka lauku fondu pasākumi ir vienīgi, kas uzsākti jaunajā 2014.-2020.gada plānošanas periodā, nebūtu korekti uzsvērt lielo neatbilstību īpatsvaru kopējā konstatēto neatbilstību apjomā.

N.Lasmane piekrīt un vienojas, ka ziņojums tiek papildināts, uzsverot konkrēto fondu specifiku un atspoguļojot neatbilstību īpatsvaru kopējā izmaksātā finansējumā.

B.Bāne papildus ierosina iekļaut informāciju par kļūdu rašanās iemesliem, tādā veidā palielinot pamatojuma detalizācijas pakāpi un atspoguļojot patieso būtību.

I.Lāce skaidro, ka neatbilstību pamatā ir tīša vai netīša klienta vaina, 96,3% gadījumu saistībā ar pārmērīšanu vai pārdeklarāciju, nevis atbalsta nosacījumu apzinātu pārkāpšanu.

N.Riekstiņš papildina, ka ziņojuma 14.lapā ir līdzīga situācija, kad nav sniegts pietiekams skaidrojums un piedāvā papildināt ar tekstu: “jo neatbilstību gadījumu proporcija pret kopējo apstiprināto projektu skaitu nav liela vai ir neliela”, lai ir saprotams, ka situācija ir jāvērtē kontekstā ar fondu specifiku.

Nolēma:

Padomes locekļiem citi komentāri un papildinājumi par informatīvā ziņojuma projektu nav un tiek pieņemts lēmums gatavot informatīvo ziņojumu iesniegšanai Ministru kabinetā.

2.

Informācija par AFCOS padomes darba grupas sēdi un par progresu attiecībā uz AFCOS darbības stratēģiskā plāna izstrādi

N.Lasmane informē sēdes dalībniekus par š.g. 19.aprīlī notikušo AFCOS padomes darba grupas sēdi. Tās laikā tika diskutēts par AFCOS darbības stratēģijas izstrādi, konkrēti kāds varētu būt šī dokumenta nosaukums, saturs un institūcija, kas to apstiprinātu, kā rezultātā nonāktis pie secinājuma, ka dokumentu nepieciešams apstiprināt Ministru kabinetā, lai tiek pildīti rīcības plānā formulētie uzdevumi. Ir identificētas galvenās jomas/rīcības virzieni, kurās paredzēt veikt konkrētus uzdevumus:

- 1) Nepieciešamība veikt atsevišķus grozījumus tiesību aktos – Publisko iepirkumu likums, Krimināllikums;
- 2) Informācijas caurspīdīgums un pieejamība – vērsts uz sadarbības uzlabošanu ar plašsaziņas līdzekļiem un sabiedrību, iespējams paredzēt izstrādāt komunikācijas stratēģiju;
- 3) Informācijas sistēmas par pārkāpumiem un krāpšanu uzlabošana – digitalizētas informācijas pieejamība par iepirkumiem, citi IT rīki, kas palīdzētu identificēt krāpšanas riskus;
- 4) Sadarbība starp valsts iestādēm, privāto sektoru, nevalstiskajām organizācijām (turpmāk – NVO), sabiedrību – sabiedrības līdzdalības veicināšana politikas veidošanas procesā, lielāka sabiedrības informētība un iesaiste, informācijas nodošana starp iestādēm;
- 5) ES pašu resursu jomas pasākumi;
- 6) Apmācību organizēšana;
- 7) AFCOS stiprināšana;
- 8) Sadarbība ES līmenī – sadarbības ar OLAF formalizēšana, dalība sanāsmēs, pieredzes apmaiņas pasākumos.

Stratēģiskā plāna termiņš iesniegšanai AFCOS padomei izskatīšanai ir līdz 30.09.2016. un plānotais termiņš iesniegšanai Ministru kabinetā ir 2016.gada beigās.

Nemot vērā teikto, **N.Lasmane** aicina diskutēt par iesūtītajiem pasākumiem, kas būtu iekļaujami plānā, TAIEX *Peer-to-peer* misijas laikā un pēc tās noslēgšanās līdz š.g. 15.jūnijam iestādēm iesūtīt papildus priekšlikumus plānā iekļaujamajiem pasākumiem. Attiecībā uz sadarbību ar OLAF un tās formalizēšanu, kas tika diskutēts pirmajā AFCOS padomes darba grupas sēdē, paredz, ka šo uzdevumu iekļauj plānā.

B.Bāne turpina un, attiecībā uz priekšlikumu paplašināt FM valsts sekretāres pilnvaras dot uzdevumu izmeklēšanas iestādēm sadarboties ar OLAF un veikt operatīvās darbības, informē, ka to neatbalsta. Šis jautājums tiks diskutēts ar attiecīgo iestāžu vadītājiem, lai rastu labāku risinājumu. Viens no iespējamajiem risinājumiem varētu būt Korupcijas novēršanas un apkarošanas biroja (turpmāk – KNAB) lielāka iesaiste.

S.Helviga, atbildot uz minēto, skaidro, ka katrai iestādei ir sava kompetence un KNAB nevar būt koordinējošā iestāde par pārkāpumiem, kas ir, piemēram, Valsts ieņēmumu dienesta vai Valsts policijas kompetencē. Iesniegumu statistika liecina, ka tie vairāk ir Valsts policijas kompetencē, tāpat arī OLAF pieprasījumi nav saņemti daudz. Vērš uzmanību uz runāto darba grupā, ka FM sekretāra pilnvaras tiktu palielinātas saistībā ar OLAF informācijas pieprasījumu izskatīšanu un atbilžu sniegšanu, nevis par OLAF pārbaudēm uz vietas. Piekrīt, ka FM vadība nevar ietekmēt nekādā veidā izmeklēšanas iestāžu darbību. Saistībā ar šo arī tika sniegti komentāri stratēģiskajam rīcības plānam un aicināts precizēt uzdevumu redakciju. Atbalsta, ka nepieciešams normatīvais regulējums, kā nacionālās izmeklēšanas iestādes sadarbojas ar OLAF izmeklētājiem un veic operatīvās darbības, jo ir skaidrs, ka OLAF administratīvās izmeklēšanas jēdziens ir daudz plašākā izpratnē, kādā mēs strādājam nacionāli.

N.Lasmane papildina, ka sadarbība ar OLAF līdž šim ir noritējusi sekmīgi un uz brīvprātības principa, taču vēlas formalizēt šo uzdevumu uzdošanu iestādēm, ar konkrētiem termiņiem atbilžu sniegšanai, lai tiktu arī plānoti iestāžu resursi, jo tas prasa laiku.

B.Bāne atkārtoti uzsver, ka minētais tiks diskutēts ar iestāžu vadītājiem, un nākamajā AFCOS padomes sēdē tiks prezentēti priekšlikumi sadarbības uzlabošanai.

Nolēma:

1. Par stratēģisko pasākumu plānu diskutēt TAIEX *Peer-to-peer* misijas laikā un līdž š.g.15.jūnijam iestādēm iesūtīt papildus priekšlikumus plānā iekļaujamajiem uzdevumiem.
2. Pirms turpināt risināt jautājumu saistībā ar sadarbības ar OLAF formalizēšanu, valsts sekretārei tikties ar izmeklēšanas iestāžu vadītājiem, lai vienotos par turpmāko rīcību.
3. Nākamajā AFCOS padomes sēdē 2016.gada oktobrī prezentēt:
 - 3.1. priekšlikumus sadarbības ar OLAF formalizēšanai un
 - 3.2. AFCOS stratēģiskā plāna projektu, ko paredzēts sagatavot līdž š.g.30.septembrim.

3.

Informācija par TAIEX ekspertu misiju no š.g. 31.maija līdž 3.jūnijam

N.Lasmane informē sēdes dalībniekus par ārvalstu ekspertu misiju TAIEX *Peer-to-peer* programmas ietvaros, kas norisināsies no š.g. 31.maija līdž 3. jūnijam. Četras dienas notiks intensīvas diskusijas FM, kā arī eksperti viesosies Valsts policijā un Zemkopības ministrijā. Papildus ir nosūtīti pieteikumi pieredzes apmaiņas vizītēm pie ekspertiem Maltā un Bulgārijā, kur vēl tiek gaidīts apstiprinājums no Eiropas Komisijas.

Tāpat informē par šobrīd uzsāktu projekta gatavošanu Eiropas Komisijas administrētās Hercule III programmas ietvaros, kur iestādes jau ir aicinātas piedalīties kā partneri ar aktīvu līdzdalību projekta organizēšanā. Termiņš projekta iesniegšanai ir š.g. 23.jūnijs.

Sēdes dalībnieki pieņem zināšanai sniegto informāciju.

Valsts sekretāre sēdi slēdz plkst. 13:30

2016.gada 8.jūnijā

Valsts sekretāre

B.Bāne

ES fondu revīzijas departamenta auditore

S.Arbidāne


A. Avota
08.06.2016

ES fondu revīzijas departamenta,
Revīzijas līdzekļu sadalītāja,
Nata Lasmane


08.06.16